

ДЕЯКІ АСПЕКТИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В РАМКАХ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ ДО ЄС: КОНТРОЛЬ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Клименко Д.О.

ORCID ID: 0000-0001-6817-0434

аспірант, 3 курсу юридичного факультету

Дніпровський національний університет імені Олеся Гончара, Україна

Бережна К.В.

ORCID ID: 0000-0002-8250-3562

доктор юридичних наук, доцент

Дніпровський національний університет імені Олеся Гончара, Україна

В основу створення демократичної держави, де права та законні інтереси людини є основними цінностями, покладається політика, яка спрямована на політичні, соціальні, економічні та культурні права особи. Реалізація цих засад потребує зусиль не лише центральної влади, а й органів місцевого самоврядування. Реформування місцевого самоврядування сьогодні є невід'ємною складовою частиною національного законодавства України. Адже чіткий розподіл повноважень, функцій і фінансових ресурсів між регіонами та центром – запорука не лише економічного розвитку держави, а й добробуту її громадян.

В рамках становлення України, як демократичної держави члена Європейського Союзу невід'ємною складовою частиною є адаптація українського законодавства до законодавства Європейського Союзу. Таким чином з цією метою було прийнято Закон України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» [1].

Загальнодержавна програма адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу визначає механізм досягнення Україною відповідності третьому Копенгагенському та Мадридському критеріям набуття членства в Європейському Союзі. Цей механізм включає адаптацію законодавства, утворення відповідних інституцій та інші додаткові заходи, необхідні для ефективного правотворення та правозастосування [1].

Євроінтеграційні процеси України зумовлюють потребу удосконалити та посилити місцеве самоврядування як демократичну форму публічної влади. Цей політичний фактор безпосередньо впливає на рівень демократії особливо в рамках євроінтеграції України до ЄС. Потреба дослідження різних аспектів адміністративно-правового регулювання діяльності органів місцевого самоврядування включає в себе комплексне дослідження аспектів контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування. Дослідження правового регулювання контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування зумовлене нелінійним розвитком законодавства у цій сфері.

Питання правового забезпечення контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування отримало компаративне вивчення у межах наукового співтовариства України. Актуальність подальшого дослідження посилюється і тим,

що сучасне законодавство про місцеве самоврядування загалом та про контроль за його діяльністю зокрема необхідно привести у відповідність до міжнародних європейських стандартів із метою створення умов для євроінтеграції України.

Окремого закону, який би регулював здійснення контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування в Україні, не створено. Відповідні норми закріплені у великій кількості різних і часто не пов'язаних між собою актів [2].

Можна виділити три групи різновидності контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування України:

- Внутрішній контроль діяльності органів місцевого самоврядування;
- Державний контроль діяльності органів місцевого самоврядування;
- Громадський контроль діяльності органів місцевого самоврядування;

Правове забезпечення контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування – це процес створення, приведення в дію та постійної підтримки нормативно визначених якостей відповідної діяльності, забезпечення досягнення її мети за допомогою нормативно-правових засобів. Контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування розвивається у системі міжнародних актів. Тому важливим завдання залишається адаптація українського законодавства до законодавства ЄС, але адаптація обов'язково повинна враховувати досвід держав членів ЄС та перенесення його в українську модель законодавства включаючи аналіз переваг і недоліків тієї чи іншої системи правового регулювання діяльності органів місцевого самоврядування.

Одним із завдань децентралізації влади стало визначення нового підходу до організації державного контролю за дотриманням законності під час здійснення як власних, так і делегованих повноважень органів місцевого самоврядування. Державний контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування знаходить хоч і несистемне, але деталізоване закріплення у чинному законодавстві. У національному законодавстві громадський контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування закріплюється умовно та фрагментарно [3].

В рамках розвитку демократії в Україні з урахуванням підтримки євроінтеграційного руху до Європейського Союзу необхідно зміцнювати становлення ефективної та самостійної системи місцевого самоврядування, яка б функціонувала на засадах транспарентності.

Список використаних джерел:

1. Про Загальнонаціональну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу: Закон України від 18.03.2004 №1629-IV Відомості Верховної Ради України. 2004р. №29. стаття 367.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997. Відомості Верховної Ради України. 1997р. №24. стаття 170.
3. Неугодніков А.О. Громадський контроль за діяльністю суб'єктів публічної адміністрації: наближення до міжнародних стандартів. Lex Portus. 2019. № 6. С. 66–80.4.